

Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testülete
8097 Nadap, Haladás út 56.
Tel/Fax: 06-22/470-001
e-mail cím: polgarmester@nadap.hu



4. napirend

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület és a Pénzügyi Bizottság 2022. június 24-ei rendes, nyilvános ülésére

Tárgy: Beszámoló a 2021. évi önkormányzati adóigazgatással kapcsolatos feladatok ellátásáról és a helyi adókból származó bevételek alakulásáról

Előterjesztő: Szabóné Ánosi Ildikó jegyző

Készítette: Domakné Róth Anikó adóügyi ügyintéző

Előzetesen tárgyalja: Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi Bizottsága

Az előterjesztéssel kapcsolatos törvényességi észrevétel:

Rendelet

Határozat	x	normatív
		egyedi

A döntéshez **egyszerű** x

minősített többség szükséges.

Az előterjesztés a kifüggesztési helyszínen közzétehető:

igen x

nem

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni. x

Az előterjesztést zárt ülésen kell tárgyalni.

Az előterjesztés zárt ülésen tárgyalható.

ELŐTERJESZTÉS

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adók a települési önkormányzatok helyi közszolgálati feladatainak ellátásához szükséges források biztosításának eszközei, a helyi adókból befolyó összegek az önkormányzat saját bevételeinek jelentős hányadát képezik. Ennek okán az adóbevételek alakulása a helyi önkormányzati költségvetés tervezésére is befolyással bír.

A helyi adópolitika törvényi előírásoknak megfelelő, ugyanakkor helyi sajátosságokat is figyelembe vevő kialakítása a Képviselő-testület feladata.

Az előterjesztés mellékletét képező beszámoló célja, hogy a Képviselő testület számára összegzést adjon Nadap Község Önkormányzatának illetékességi területén az önkormányzati adózás rendszeréről, tapasztalatairól, valamint az adóbevételek adónemenkénti alakulásáról.

Fentiek alapján mellékletben található beszámolót terjesztem elő, és kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a beszámoló elfogadására.

Nadap, 2022. június 9.

Szabóné Ánosi Ildikó
jegyző

Határozati javaslat
Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének
Pénzügyi Bizottsága
..... /2022.(VI.24.) határozata
az adóztatásról szóló beszámoló elfogadásáról

Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi Bizottsága megtárgyalta a 2021. évi önkormányzati adóigazgatással kapcsolatos feladatok ellátásáról és a helyi adókból származó bevételek alakulásáról szóló beszámolót és azt elfogadásra javasolja a Képviselő-testületnek.

A határozat végrehajtásáért felelős: Bakos László a Pénzügyi Bizottság elnöke

A határozat végrehajtásának határideje: azonnal

Határozati javaslat
Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testülete
..... /2022.(VI.24.) határozata
az adóztatásról szóló beszámoló elfogadásáról

Nadap Község Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a 2021. évi önkormányzati adóigazgatással kapcsolatos feladatok ellátásáról és a helyi adókból származó bevételek alakulásáról szóló beszámolót és azt az előterjesztésnek megfelelően elfogadja.

A határozat végrehajtásáért felelős: Köteles Zoltán polgármester

A határozat végrehajtásának határideje: azonnal

Beszámoló

az önkormányzati adóigazgatással kapcsolatos feladatok ellátásról és a helyi adókból származó bevételek alakulásáról

Az önkormányzatok számára a helyi adóztatás jogát, valamint a helyi adópolitika kialakítását a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) és az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény biztosítja. Önkormányzatunk e törvényekben kapott felhatalmazás alapján alkotta meg a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 7/2008.(XI.26.) rendeletet (továbbiakban Rendelet1) és a telekadóról szóló 16/2006. (XII.13.) (továbbiakban Rendelet2) melyek a jogszabályi változások, illetve az adók mértékében bekövetkezett változások miatt több alkalommal módosításra kerültek. Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének 13/2019.(XI.25.) önkormányzati rendelete a helyi adókról foglalja jelenleg egységes szerkezetbe.

A Htv. a helyi önkormányzatok számára a következő adónemek bevezetését teszi lehetővé:

- 1) Vagyoni típusú adók:
 - Épitményadó
 - Telekadó
- 2) Kommunális jellegű adók
 - Magánszemély kommunális adója
- 3) Helyi iparüzési adó
- 4) Idegenforgalmi adó
- 5) Települési adó

Nadap Község Önkormányzatának illetékességi területén a következő adónemek kerültek bevezetésre:

- Magánszemély kommunális adója
- Telekadó

Ezen adónemekhez kapcsolódó számlákon kívül adóügyben kezeljük még a gépjárműadó, késedelmi pótlék, egyéb bevételek, idegen bevételek, talajterhelési díj és államigazgatási eljárási illeték beszedési számlákat.

A helyi adók rendszere és értékelése

1. Magánszemély kommunális adója

A **magánszemély kommunális adójának** összege a helyi adókról szóló rendelet alapján adótárgyanként, illetve lakásbérleti jogviszonyonként **évi 20.000,- forint**.

A helyi rendelet az alábbi adózók számára biztosít mentességet kérelemre:

- aki saját háztartásában 3 vagy annál több gyermeket nevel vagy
- aki a 70. életévét betöltötte

A helyi adórendelet szerint 50%-os adókedvezmény jár kérelemre annak, aki:

- aki a 65.életévét betöltötte, vagy
- egyedülálló és saját háztartásában kiskorú gyermeket nevel

	2020.év	2021.év
adózők száma	238	250
adótárgyak száma	272	297
kivetett adó	5.505.000.-Ft	4 627 500.-Ft

A 2020-as kivetésnél a visszamenőlegesen (akár 5 évre) kivetett összegek is benne vannak.

Kedvezményt kap és 50%-ot fizetett **37** ingatlan tulajdonosa.

Mentes és nem fizet adót **63** ingatlantulajdonos.

A kommunális adó kivetése az adózők adatbejelentése alapján történik, illetve szűnik meg. E bejelentések alapján az adóhatóság határozatban írja elő a fizetési kötelezettséget, vagy módosítja az adóztatást. Az adó alanya az, aki január 1.napján az ingatlan tulajdonosa.

2. Telekadó

A **telekadó** évi mértéke:

a) **150.-Ft** négyzetméterenként,

b) **20.-Ft/m²**, ha a telek Nadap Község Önkormányzat Képviselő-testületének Nadap Építési Szabályzatáról szóló 2/2004.(IV.08.) önkormányzati rendelete 7.§(1) bekezdése szerinti gazdasági vagy különleges övezetbe tartozik.

Mentes az adó alól az a telek, amely

- után a magánszemélyek kommunális adóját fizetik
- a HÉSZ 1. mellélete szerinti II. Szabályozási Tervlapon közpark (Zkp) vagy közkert (Zkk) övezeti besorolású,
- a HÉSZ 1. mellélete szerinti II. Szabályozási Tervlapon Mk-3 kertes mezőgazdasági terület övezetben van,
- az a telek, amely a HÉSZ 1. mellélete szerinti I. Szabályozási Tervlapon Mk-1 kertes mezőgazdasági terület övezetben található, és az ingatlan teljes területe szőlő művelés alatt áll,
- az a telek, amely a HÉSZ 1. mellélete szerinti I. és II. Szabályozási Tervlapon EV-1 védelmi erdőterület övezeti besorolású, és az ingatlan teljes területe fásított terület, vagy
- az a telek, amelynek területe - a rendelet hatályba lépése napján - 3500 m²-nél nagyobb és köz- vagy magánútról gépjárművel közvetlenül nem megközelíthető.”

A telekadó 2007. január 1-től került bevezetésre. A fenti mértékek 2021. január 1. napjától hatályosak.

	2019.év	2020.év	2021.év
Adózők száma	67	122	132
Adótárgyak száma	96	142	146
Kivetett összeg	13.595.333.-Ft	52.476.505.-Ft	44 609 615.-Ft

(visszamenőlegessel együtt értendő!)

Jelentős többletmunkát igényel, hogy az adózők bejelentési kötelezettségüket sok esetben csak felszólításra teljesítik, illetve jelentős késéssel adják be adatbejelentésüket. Általános tapasztalat, hogy az ingatlan elidegenítése során az új tulajdonos ritkán tesz eleget bevallási kötelezettségének, így a rendszerben a korábbi adóző nevének szerepel adókövetés.

Az adókiivetés felülvizsgálata során a TAKARNET rendszerből lekért tulajdoni lapok összevetésre kerülnek az adóprogram kiivetési állományaival. Amennyiben az adókiivetés hiányát tapasztaljuk, a haszonélvező, illetve tulajdonos részére adatbejelentési nyomtatvány kerül kiküldésre. A beérkezett bevallás nyomtatványok alapján az adó határozattal kiivetésre kerül. A felülvizsgálat célja Nadap Község Önkormányzat közigazgatási területén a helyi adórendelet szerinti lehetőleg teljes körű adóztatás.

Jelentős segítséget jelent a Földkönyv program használata, melybe egy évben egyszer ingyenesen letölthető állomány kérhető a Földhivaltól. A program alkalmas a változások kiszűrésére, ezzel nyomon követhetővé válnak a tulajdonosváltások is. Mivel évente egyszer igényelhető adat, ez az év közbeni változások követésére nem alkalmas. A munka java ezért az év elejére marad, hiszen a február végén kiküldött adószámla kivonatok és csekkek hatására érkeznek az (eladás, vétel, ajándékozás, felépült lakóház miatti) adatbejelentések.

Az adóügyi ügyintézőnek folyamatosan figyelemmel kell kísérnie az ingatlan tulajdonosok személyében bekövetkezett változásokat, és fel kell szólítani az új tulajdonosokat bevallási kötelezettségük teljesítésére. Ez minden évben egyre több és több munkát igényel, mivel az ingatlanok nagyon sűrűn cserélnek gazdát, akár éven belül többször is! Igen jelentős postaköltséget eredményez, mivel a felszólítások tértivevényesen kerülnek kiküldésre, hogy később bizonyítható legyen a feladás ténye. Mivel a földhivatali tulajdoni lapokon az adatok nem frissülnek, igen sok esetben nagyon régi címek szerepelnek, sok levél jön vissza elköltözött, vagy címzett ismeretlen jelzéssel. Ezekkel a továbbiakban nem tudunk mit kezdeni, mivel egyéb elérhetőség előttünk ismeretlen, az esetleg adóhatóságilag kiivetett adóról sem tudnánk értesíteni.

3. Késedelmi pótlék és bírság bevételek:

Az önkormányzati adóhatóság fizetési késedelem esetén késedelmi pótléket számít fel, a bevallási kötelezettség elmulasztása vagy késedelme miatt bírságot szabhat ki. Az önkormányzati adóhatóság bírság kiszabásától méltányosságból eltekintett, mert a hiányosságok a kommunikáció hatékonysága folytán pótlásra kerültek.

A késedelmi pótlék bevételek teljesülése igen alacsony. Ennek az a magyarázata, hogy a pótléktartozás elsősorban a behajthatatlan (az adózó nem rendelkezik végrehajtható jogviszonnal, bankszámlával stb.) adótartozások vonzata, és a pótlék az idővel egyenes arányban emelkedik.

Késedelmi pótlék számlán keletkezett késedelmi pótlék bevétel: 272.021.-Ft

A késedelmi pótlék a mindenkori jegybanki alap 5 százalékponttal növelve, naponta. A.költséghatékonyság miatt az egyenlegértesítőkhöz a 200.-Ft alatti pótlék befizetéséhez nem teszünk csekket, mivel annak feldolgozási bankköltsége kb. 170.-Ft darabonként.

Talajterhelési díj

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény alapján talajterhelési díj fizetési kötelezettség terheli azt az ingatlan tulajdonost, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá, de szennyvízelhelyezést folytat (ideértve azt, aki egyedi zárt vagy elszívárgó szennyvíztárolót alkalmaz).

A talajterhelési díjat az önadózás szabályai szerint a fogyasztónak kell megállapítani, bevallani és megfizetni. A tényleges 2020. évi vízfogyasztási adatok alapján kellett bevallást tenni és a kiszámított talajterhelési díj összeget megfizetni. Ehhez minden év márciusában postázásra kerül a bevallási nyomtatvány csekkel, melyet a DRV adatszolgáltatása alapján küldünk ki a rendelet szerinti fogyasztóknak.

5 db bevallás került feldolgozásra, 125.400.-Ft került befizetésre.

A talajterhelési díj azokat sújtja, akik nem kötöttek rá a csatornahálózatra. Mivel általában eleve anyagi nehézségek miatt nem tették meg, ezért a díj behajtása is nehéz. Az erre a számlára befolyó összeg csak a környezetvédelmi alap számlára utalható, csak meghatározott célokra lehet felhasználni.

Átengedett központi adó

Gépjárműadó:

A gépjárműadó nem minősül helyi adónak, ennek megfelelően az adóalanyok nem helyi rendelet, hanem a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvényben meghatározott szabályok szerint kerülnek adóztatásra.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) gépjárműadó megosztásának szabályait az idei évben a Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a veszélyhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020. (IV. 6.) Korm. rendelet 4. § (3) bekezdése térítette el, ezt követően pedig a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készültségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 360. §-a módosította, figyelemmel arra, hogy **a települési önkormányzatokat nem illeti meg a beszedett gépjárműadó összege a 2020. évtől. 2021. évtől pedig már a teljes ügyintézés a NAV hatáskörébe került.**

Ez azt jelentette, hogy már nem fértünk hozzá a település gépjárműveinek adataihoz, újabb kivetések nem történtek, csak a fennmaradt hátralékok beszedése, túlfizetések visszafizetése (kizárólag az adózó írásos kérelmére) történhetett.

Gépjárműadó adónemben
adóalanyok száma:

68 fő

Bevétel:	844.582.-Ft
Adózóknak visszautalt túlfizetés:	572.730.-Ft
Kincstári számlára utalás (100%):	260.679.-Ft
Más adószámlára átvezetés:	11.173.-Ft

Adók módjára behajtandó köztartozások

Az adók módjára behajtandó köztartozások, más szervek által kimutatott tartozások, amelyek adók módjára történő behajtását az adózás rendjéről szóló 2017. évi CLIII. törvény 38.§ alapján kéri az önkormányzati adóhatóságtól.

Idegen bevétel

Idegen bevétel számlára leggyakrabban adók módjára behajtandó szabálysértési bírság, igazgatási szolgáltatási díj, hulladékszállítási díjhátralékok stb. eredményes behajtásának következtében történik a befizetés.

Folyamatban lévő behajtások száma: 3 db.

Újabb összegek már ritkán kerülnek kimutatásra, a legtöbb behajtási ügy igen régi, behajthatatlan követelés, melyek hamarosan elévülnek. A jogszabályok változása miatt már

sok ügy behajtása átkerült a NAV hatáskörébe. A hulladékszállítási díjhátralékok mindegyike elévült. Amit jelenleg átadnak, azok az elővezetési költségek. Behajtásuk esetén a teljes összeg a kimutató szervet illeti meg, 100%-ban tovább utalásra kerül.

Behajtások, végrehajtások

A behajtást hátráltatja, hogy sokan költöznek új címre úgy, hogy állandó lakóhelyük községünkben marad, ám kiértésítésük és felszólításuk lehetetlen, egyre több postai küldemény érkezik vissza a címzett ismeretlen jelzéssel.

2021 októberétől - a II. félévi adó befizetésének határideje után - megkezdődött a kintlévőségek behajtásának folyamata. **96 db fizetési felszólítás** került postázásra tértivevényesen. Ezek hatására történtek befizetések.

Azoknál az adózóknál, akiknél a fizetési felszólító kiküldése nem vezet eredményre, a hátralékok beszedése érdekében végrehajtási cselekményeket foganatosíthat az önkormányzati adóhatóság. A gépjárműadóban éven túli tartozás esetén a gépjárművek forgalomból történő kivonását kezdeményezhettük az Okmányirodánál. Mivel a továbbiakban nem áll rendelkezésünkre az adatbázis, így ez a fegyver kikerült a kezünkből.

A NEAK rendszeréből van lehetőségünk az adózóink munkahelyi adatait lekérni, ám azok sokszor nem aktuálisak, régi adatokat tartalmaznak, a kiküldött munkabér letiltások emiatt eredménytelenek. A bankszámla inkasszó a következő lehetséges végrehajtási mód. Ehhez legalább 3-4 bankot kell levélben megkeresnünk, hogy adózó náluk vezet-e folyószámlát. Tapasztalatunk szerint ezeken a számlákon nincs fedezet, évek óta nem sikerült így behajtani adót.

Adóhatóság további tevékenységei

Nadap községben az adóhatósági tevékenység során az alábbi számú ügyirat keletkezett:
Adóigazgatási ügyekben keletkezett iktatott ügyiratok száma: 862 db.

Az adóhatósági munka tartalmazza továbbá **adó- és értékbizonyítványok** kiállítását hagyatéki és végrehajtási ügyekben. A lakóingatlanok esetében az okirat helyszíni szemle során kerül kiállításra. 2021. évben 14 db adó- és értékbizonyítványt állítottunk ki.

Az adózói megkeresésre **hatósági bizonyítvány** kerül kiállításra illetékmentesen, 2021. évben 16 db. (Legtöbbet bankok kérték hitelfelvételhez és önkormányzatok parkolási engedély kiadásához.)

A Központi Statisztikai Hivatal részére évente **adatszolgáltatást** teljesítünk a települési önkormányzat illetékességi területén működő infrastrukturális szolgáltatást nyújtó gazdasági szervezetektől.

Az adózók fizetési kötelezettségükre fizetési könnyítésre (fizetési halasztás, részletfizetés) irányuló **kérelmet**, vagy adómérséklésre irányuló kérelmet nyújthatnak be az adóhatóság vezetőjéhez. A kérelmeket a hozzájuk becsatolt okiakok alapján az adóhatóság vezetője, a jegyző bírálja el. **2021. évben 5 db kérelem került elbírálásra.**

A pénzügyi csoport részére a banki befizetésekről havonta elkészíti a számlakivonatok listáját a befizetésekről és kiadásokról napi bontásban.

Az adócsoport a Magyar Államkincstár (MÁK) fele negyedévente az adóztatási tevékenységéről zárási **összesítőket, listákat**, havi változási jegyzéket készít. Az adatokat a

MÁK eadat rendszerén elektronikusan is továbbítja. Évváltási, terhelési munkafolyamat évente történik. Az adózók nyilvántartása a központilag kiadott és ellenőrzött ASP rendszerben történik. A rendszer folyamatosan frissül a változó jogszabályi háttérhez igazítva. Ezen frissítések követése nagyon nagy figyelmet igényel, többlet terhet ró az ügyintézőre.

ÖNEGM rendszerben évente kell **adatszolgáltatást** teljesíteni. A gépjárműadó számlát érintő valamennyi pénzmozgást dokumentáltan kell jelenteni.

Az adózók az adófizetési kötelezettségükről minden évben kétszer - az adók befizetésének határideje előtt néhány héttel – **értesítőt** kapnak számláikról, valamint mellékeljük az esedékes adótarozásuk befizetéséhez szükséges postai csekkeket is. Ez alkalmanként 550 lap postázását jelenti.

Nyilvántartó programunk naprakészsége érdekében folyamatosan **könyvelésre** kerülnek a banki kivonatokon szereplő be-, illetve kifizetések.

Az adók nyilvántartására szolgáló rendszer összetettsége és bonyolultsága miatt az egy-egy ügy elintézésre fordított idő megháromszorozódott. (Például csak a teljesen, pontosan kitöltött adatbejelentések, bevallások dolgozhatók fel. A hiányzó adatok pótlása legtöbbször telefonon vagy e-mailes levelezéssel történik, ami szintén idő. Az adózók által tévesen rossz adószámlára utalt összegek helyes számlára történő átvezetése csak az adózó tudtával, kitöltött, aláírt nyomtatvány alapján lehetséges, ami szintén plusz feladat.) Mivel a vírushelyzet miatt igen sokan részesítették előnyben az utalást a postai csekk feladással szemben, igen sok összeg érkezett téves számlára!

A következő nagy kihívást az **elektronikus ügyintézés** vállalkozók és vállalkozások számára kötelezővé tétele jelenti. (2015. évi CCXXII. törvény az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól) 2020-ban már nem fogadtuk el a papír alapon benyújtott nyomtatványokat, mindenkit tájékoztattunk az elektronikus ügyintézésről, annak módjáról, lehetőségeiről.

Még az általunk elküldött határozatok és értesítők is papír alapon kerültek postázásra, de már ügyfélkapura, illetve cégkapura is megküldésre kerültek. Sajnos még nagy számban át nem vett jelzéssel érkeznek vissza. A magánszemélyek számára nem kötelező az elektronikus ügyintézés, de kérelemre ők is intézhetik így ügyeiket, lekérdezhetik az aktuális adóegyenlegüket is. Még nagyon kevesen éltek ezzel a lehetőséggel.

**A helyi adókból és az adók módjára behajtandó köztartozásokból
származó bevételek alakulása
2021**

Adónem/ Számla	Adózók száma	Kivetés	Bevétel	Teljesítés %-ban
Magánszemély kommunális adója	250	4 627 500	4 423 606	95,6 %
Telekadó	132	44 609 615	36 210 136	81,17%
<i>Gépjárműadó (tájékoztatásul)</i>	68	<i>hátralék: 485.429</i>	281.516	-
Adó összesen: gépjárműadó nélkül		49.237.115	40.633.742	82,53%

A telekadó rossz teljesülése a nagy területre (60001 m²) 5 évre kivetett, de a mai napig meg nem fizetett összeg (12,6 millió forint) miatt van.

Számla	Bevétel	Utalás saját kötségvetésnek
Késedelmi pótlék	272.021.-	272.021.-
Idegen bevétel	0.-	0.-
Államigazgatási eljárású illeték	3000.-	-

2021. december 31-én fennálló hátralékok

Adónem/ számla	Összes hátralék
Magánszemélyek kommunális adója	324.447.-
Telekadó	27.815.445.-
Gépjárműadó (ebből már semmi nem illeti meg az önkormányzatot)	790.169.-
Késedelmi pótlék	1.474.921.-
Összesen (kivéve a gépjárműadó)	29.614.813-

A jelenleg nyilvántartott hátralékok 2017. év január 1. napjától 2021. december 31. napjáig keletkeztek.

A telekadóban a december 31-én fennálló hátralék összegéből 24.000.400.-Ft a nagy területű ingatlan adója, ami a kormányhivatal utasítására 2022.januárjában törlésre került és új eljárás vette kezdetét.

A pótlék összege szintén a meg nem fizetett telekadóhoz köthető, hiszen annak naponta igen nagy kamata számolódott. Ez is törlésre került. (január végén az összege 1.617.890.-Ft volt)